

COMUNE DI
MANTOVA**Settore: Affari Generali e Istituzionali****Protocollo: 61461/2016****Determinazione n. 2841 del 06 dicembre 2016****Oggetto: Fondo risorse decentrate: integrazione anno 2015 e costituzione anno 2016**

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- il CCNL sottoscritto in data 22/01/04, segnatamente gli artt. 31 e 32, disciplina le modalità con cui vengono determinate annualmente le risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività – *risorse decentrate* –
- la disciplina specifica delle diverse voci che alimentano il predetto Fondo è fornita dall'art. 15 del CCNL 01/04/1999;
- le disposizioni contrattuali di cui all'art. 4 del CCNL del 09/05/2006 e all'art. 8 del CCNL del 11/04/2008, disciplinano le modalità di incremento delle risorse decentrate in relazione al rapporto tra la spesa del personale e le entrate correnti;
- l'art. 71 comma 1, del Decreto Legge n. 112 del 25 giugno 2008 convertito nella Legge n. 133 del 06/08/2008 stabilisce che:
 - per i periodi di assenza per malattia, di qualunque durata, nei primi dieci giorni di assenza è corrisposto al personale dipendente il trattamento economico fondamentale con esclusione di ogni indennità o emolumento, comunque denominati, aventi carattere fisso e continuativo, nonché di ogni altro trattamento accessorio;
 - i risparmi derivanti dall'applicazione della disposizione stessa concorrono, per gli enti diversi dalle amministrazioni statali, al miglioramento dei saldi di bilancio e tali somme non possono essere utilizzate per incrementare i fondi per la contrattazione integrativa;
- l'art. 9 comma 2-bis del D.L. n. 78/2010, convertito in Legge n. 122/2010, come modificato dall'art. 1, comma 456, della Legge 147/2013, prevede che dal 01/01/2011 al 31/12/2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 01/01/2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo;
- l'art. 40 del D.Lgs. n. 165/2011, c.3-quinquies. prevede che: "la contrattazione collettiva nazionale dispone, per le amministrazioni di cui al comma 3 dell'articolo 41, le modalità di utilizzo delle risorse indicate all'articolo 45, comma 3-bis, individuando i criteri e i limiti finanziari entro i quali si deve svolgere la contrattazione integrativa. Le regioni, per quanto concerne le proprie amministrazioni, e gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";

CONSIDERATO che:

- a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 150/2009 si rende necessario procedere alla revisione dell'ordinamento per adeguarlo ai principi contenuti nella normativa stessa;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : Annamaria Sposito (936862 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 06/12/2016.

- i CC.CC.DD.II. del personale dipendente del Comune di Mantova sottoscritti in data 14/09/2010 e 26/05/2014 recepiscono le disposizioni contenute nel suddetto Decreto Legislativo;
- con la D.C.C. n. 75 del 19/12/2011 sono stati definiti i criteri generali di organizzazione ai sensi del D. Lgs. 150/2009;
- con la D.G.C. n. 206 del 20/11/2012 è stato adottato il Sistema di misurazione e valutazione della performance del Comune di Mantova;

VISTA la circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 20 del 08/05/2015, recante istruzioni applicative per la decurtazione permanente (cosiddetta "minusvalenza fissa") da applicare, a partire dal 2015, ai fondi della contrattazione integrativa;

CONSIDERATO che con circolare n. 13 del 15/04/2016 la Ragioneria Generale dello Stato ha precisato che:

- la decurtazione permanente ex. art. 1, comma 456 della Legge n. 147/2013 ha lo scopo di rendere permanente i risparmi di spesa conseguiti nel periodo 2011-2014 per effetto dell'art. 9 comma 2-bis del D.L. 78/2010;
- i risparmi sono costituiti sia dalle somme decurtate perché in eccesso rispetto al limite 2010 sia dalla somma decurtata per la riduzione proporzionale al personale cessato;
- la decurtazione permanente da applicare ai fondi a partire dal 2015 è la somma delle due decurtazioni effettuate nel 2014 (parte stabile e parte variabile);
- per le Amministrazioni che hanno costituito il fondo 2014 senza includere le voci che avrebbero ecceduto il limite 2010 sarà necessario ricalcolare la decurtazione permanente tenendo conto delle voci che non hanno alimentato il fondo 2014, tali voci andranno ad incrementare il fondo 2015 e contestualmente saranno oggetto di corrispondente decurtazione.

RILEVATO che in sede di costituzione delle risorse decentrate per l'anno 2014 non sono state incluse le somme che avrebbero ecceduto il limite 2010 con riferimento, in particolare, alla Retribuzione di Anzianità del personale cessato dal servizio;

RITENUTO, quindi, viste le indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato, di procedere alla riquantificazione della decurtazione permanente tenendo conto delle voci che non hanno alimentato il fondo perché eccedenti il limite 2010 e della composizione delle voci di costituzione del fondo 2015;

RILEVATO che l'ammontare della predetta decurtazione permanente, ai sensi dell'art. 9 comma 2-bis del D.L. 78/2010, è riquantificata in € 166.394,00 (€ 144.772 + € 21.622 per retribuzione individuale anzianità personale cessato 2011-2014);

ACCERTATO che gli importi decurtati per il 2014 costituiscono il parametro in base al quale effettuare la riduzione delle risorse destinate alla contrattazione decentrata integrativa a decorrere dall'anno 2015 e per i successivi;

VISTO l'art. 1 comma 236 della Legge 208/2015 (legge di stabilità per il 2016) che così prevede: *"Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente"*

ACCERTATO, quindi, che il trattamento accessorio dell'anno 2015 costituisce la base di riferimento anche ai fini della costituzione del fondo risorse decentrate per il 2016;

CONSIDERATO che, in relazione a quanto indicato in premessa, il fondo per le risorse decentrate riferito all'anno 2015 è quantificato così come dettagliato nel prospetto allegato (allegato 1), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

PRESO ATTO, altresì, che:

- le risorse che compongono la quota variabile del fondo per le risorse decentrate trovano copertura finanziaria nell'ambito degli stanziamenti del Bilancio 2016;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente
 Firmato digitalmente da : Annamaria Sposito (936862 - InfoCert Firma Qualificata 2).
 Data firma: 06/12/2016.

- la somma di € 18.698,00 di cui all'art. 32 c. 7 del CCNL 22/01/2004 è da considerare, secondo quanto disposto dalla medesima norma contrattuale, a destinazione vincolata per il finanziamento della disciplina delle alte professionalità di cui all'art. 10 del CCNL 22/01/2004;
- i risparmi derivanti dall'applicazione dell'art. 71 comma 1, del Decreto Legge n. 112 del 25 giugno 2008 convertito nella Legge n. 133 del 06/08/2008, per le voci che trovano finanziamento nelle risorse decentrate concorreranno, così come disposto dalla medesima norma legislativa, al miglioramento dei saldi di bilancio;

RICHIAMATA la D.G.C. n. 203 del 25/08/2016 con la quale:

- ai fini dell'applicazione dell'art. 15, commi 2 e 5 del CCNL Regioni e Autonomie Locali 01/04/1999, sono stati individuati nel dettaglio i relativi progetti;

- è stata definita la quantificazione economica complessiva delle risorse variabili ex art. 31 del CCNL Regioni e Autonomie Locali 22/01/2004 nei seguenti importi:

art. 15 c. 2 – CCNL 01/04/1999 € 136.662,00 oltre relativi oneri riflessi e IRAP per un totale di € 184.138,38

art. 15 c. 5 – CCNL 01/04/1999 € 202.473,00 oltre relativi oneri riflessi e IRAP per un totale di € 272.812,12

entrate sponsorizzazioni (art.43 Legge n.449/97) € 20.000,00 oltre relativi oneri riflessi e IRAP per un totale di € 26.948,00

economie aggiuntive da Piano di Razionalizzazione (art. 16 cc. 4-5 Legge n.111/11) € 50.000,00 oltre relativi oneri riflessi e IRAP per un totale di € 67.370,00

ACCERTATO che le risorse decentrate di parte variabile sono state definite sia, in previsione della realizzazione dei progetti ritenuti più rilevanti da parte dell'Amministrazione, sia in relazione all'attivazione di nuovi servizi ovvero di processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti; i cui indicatori di risultato sono specificati nelle relative schede illustrative contenute nel Piano Esecutivo di Gestione approvato con D.G.C. n. 61 del 31/03/2016, immediatamente esecutiva;

CONSIDERATO che l'Amministrazione, ai sensi dell'art. 15 c. 4 del CCNL 01/04/1999, ha individuato le effettive disponibilità di bilancio sia in relazione ai processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività sia per quanto riguarda le risorse destinate al raggiungimento degli obiettivi di produttività e qualità, che, nel dettaglio, sono stati approvati definitivamente nel Piano Esecutivo di Gestione per l'anno in corso, a seguito dell'approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio 2016;

RIENUTO di procedere, in applicazione delle disposizioni normative e contrattuali sopra indicate, alla costituzione del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2016;

VERIFICATO che, come previsto dalle disposizioni di cui all'art. 9 comma 2-bis del D.L. 78/2010, come modificato dall'art.1, comma 456 della Legge 147/2013 e dall'art art. 1 comma 236 della legge 208/2015, al fondo delle risorse decentrate 2016 vengono applicate le seguenti decurtazioni:

- € 166.394,00: decurtazione permanente ai sensi dell'art. 9 comma 2-bis del D.L. 78/2010 come modificato dall'art.1, comma 456 della Legge 147/2013;
- € 6.500,00: importo relativo alla Retribuzione di Anzianità riferita al personale cessato dal servizio. La somma deve essere portata in incremento delle voci di costituzione del fondo di parte stabile con equivalente decurtazione per garantire il rispetto del limite del fondo al valore del 2015;
- € 39.759,00 (€ 30.926,00 parte fissa + € 8.833,00 parte variabile): riduzione da operare in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio che è stata quantificata, in base alla previsione del numero dei dipendenti presenti alla data del 31/12/2016, come si evince dal riepilogo seguente, nel 2,27%;

	anno 2015	anno 2016
MEDIA dipendenti	441,5	431,5
RIDUZIONE dipendenti anno 2016 (rispetto all'anno 2015)	441,5 – 431,5 =	10
RIDUZIONE IN PERCENTUALE dipendenti anno 2016 (rispetto all'anno 2015)	2,27	

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : Annamaria Sposito (936862 - InfoCert Firma Qualificata 2).

Data firma: 06/12/2016.

PRESO ATTO, altresì, che questo Ente:

- non versa in condizioni strutturalmente deficitarie;
- ha rispettato il Patto di Stabilità per l'anno 2015 ed è presumibile che il vincolo del pareggio di bilancio sarà rispettato anche per l'anno 2016;
- ha rispettato le prescrizioni contenute nell'art. 1 comma 557 della Legge n. 296 del 27/12/2006 così come modificato dal D.L. n. 90/2014 convertito in Legge n. 114/2014;

DATO ATTO quindi che, in applicazione delle disposizioni normative e contrattuali e secondo le indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato:

- la decurtazione permanente da applicare al fondo per le risorse decentrate anno 2015 e la composizione delle relative voci di costituzione vengono definite come da prospetto allegato (allegato 1);
- il fondo per le risorse decentrate anno 2016 è costituito come da prospetto allegato (allegato 1);

VISTI:

- la D.C.C. n. 20 del 10/03/2016 con la quale è stato approvato il documento unico di programmazione 2016 ed il Bilancio di previsione 2016/2018 con relativi allegati;
- la D.G.C. n. 61 del 31/03/2016 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2016;
- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.Lgs. 30/03/2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- il D.Lgs. 27/10/2009 n. 150 "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
- i CC.CC.NN.LL. del personale del comparto Regioni e Autonomie Locali;
- i CC.CC.DD.II. del personale dipendente del Comune di Mantova;

DETERMINA

RIDEFENIRE, per le motivazioni indicate in premessa, la decurtazione permanente da applicare al fondo per le risorse decentrate anno 2015 in € 166.394,00 e la composizione delle voci di costituzione del fondo stesso il cui totale complessivo è pari a € 1.821.662,00, così come dettagliato nel prospetto allegato (allegato 1) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

QUANTIFICARE e COSTITUIRE, ai sensi degli artt. 31 e 32 del CCNL 22/01/2004, per tutto quanto esposto analiticamente in premessa, da intendersi qui integralmente richiamato, la consistenza del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2016 in € 1.793.823,00 come da prospetto allegato (allegato 1) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DARE ATTO che le risorse destinate al fondo per la contrattazione integrativa e relativi oneri riflessi e IRAP, per le motivazioni citate in premessa, trovano copertura negli appositi capitoli del bilancio 2016 afferenti la spesa del personale per le somme già impegnate e nei capitoli del seguente prospetto, per le somme che saranno stanziare e impegnate nell'anno 2017 ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011:

Titolo	Missione	Programma	Tip./MacrAggr.	conto finanziario	cap	descrizione	art	cdr	cdg	int	siope	FPV 2017
1	1	10	1	U.1.01.01.01.004	101046	Fondo sviluppo risorse umane e produttività	00	P039	P039	1010801	1103	225.638,76
1	1	10	1	U.1.01.02.01.001	101037	Contributi a carico Ente retribuzione accessoria e servizio sostitutivo mensa	00	P039	P039	1010801	1111	49.914,64
1	1	10	2	U.1.02.01.01.001	107019	IRAP a carico ente personale comunale	00	P039	P039	1010807	1701	15.036,78

TRASMETTERE il presente atto al Collegio dei Revisori dei Conti per quanto di competenza;

INFORMARE le OO.SS. territoriali e la R.S.U. in merito alle risorse previste, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 01/04/1999;

PUBBLICARE il presente provvedimento nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del D.Lgs. n. 33/2013.

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente
Firmato digitalmente da : Annamaria Sposito (936862 - InfoCert Firma Qualificata 2).
Data firma: 06/12/2016.

**II DIRIGENTE
SPOSITO ANNAMARIA
(Firmato Digitalmente)**

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente
Firmato digitalmente da : Annamaria Sposito (936862 - InfoCert Firma Qualificata 2).
Data firma: 06/12/2016.