

**COMUNE DI MANTOVA**

**ORIGINALE**

SEGRETERIA GENERALE

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE DI MANTOVA**

SESSIONE STRAORDINARIA

Prima Convocazione Seduta Pubblica

N. 61

della delibera R.D. N.

38743/2010 di Prot.Gen.

N. 6 dell' o.d.g.

OGGETTO:	<b>RICOGNIZIONE SERVIZI PUBBLICI LOCALI E RICORSO ALLA GESTIONE CONCORRENZIALE - STRALCIO</b>
----------	---

L'anno duemiladieci - in Mantova, in questo giorno ventinove del mese di novembre alle ore 17:30, convocato nei modi e nei termini di legge con avvisi scritti, notificati agli interessati giusta referti del messo comunale, in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per trattare in sessione straordinaria, in prima convocazione, delle materie scritte all'ordine del giorno che è stato, ai termini di legge, pubblicato, il giorno 25/11/2010 all'albo pretorio come da relazione del Segretario Generale.

Si sono riuniti nella grande aula consiliare e rispondono all'appello nominale fatto dal Presidente LONGFILS GIULIANO, il Sig. Sindaco SODANO NICOLA (Assente) e gli Onn. Consiglieri:

1. ACERBI CARLO	21. GIANOLIO PAOLO
2. ALLEGRETTI MASSIMO	22. GIATTI GIACOMO
3. BADALUCCO CATERINA	23. GORGATI ANDREA
4. BANZI FAUSTO	24. GRAZIANO BENEDETTA ass.g.
5. BASCHIERI PIER LUIGI	25. LINARDI ALFONSO
6. BENEDINI VIVIANO	26. LONGFILS GIULIANO
7. BETTONI ALFREDO	27. MARTINELLI NICOLA
8. BOMBONATI GIANNI	28. MAZZONI ENZO
9. BONDIOLI BETTINELLI CLAUDIO	29. MURARI ANDREA
10. BOTTARI CLAUDIO	30. NICOLINI GIUSEPPE
11. BRIONI FIORENZA	31. PASOLINI MAURO
12. BUVOLI GIOVANNI	32. PIVA DORIANO
13. CAMPISI MATTEO	33. RIVA BERNI SEBASTIANO
14. CILIEGI SERGIO	34. ROMANO CARLO
15. COMINI TIZIANO	35. SCAIETTA ITALO ass.
16. DALL'OGGIO CELESTINO ass.	36. SPALLANZANI STEFANO
17. DE MARCHI LUCA	37. STERMIERI DINO
18. FERRAZZI PIETRO	38. TOMMASINI GERMANO
19. GERMINIASI MARCO ass.	39. ZANIBONI ANTONINO
20. GHIRARDINI MARCO	40. ZECCHINI BENEDETTA

Partecipa all'adunanza il Segretario DOTT.SSA FUSCO ANNUNZIATA.

L'on. Presidente, riconosciuto legale il numero dei presenti per validamente deliberare, apre la seduta.

\*\*\*\*\*

Il Presidente sottopone al Consiglio Comunale per l'approvazione la seguente proposta di deliberazione<sup>3</sup>. Il Consiglio Comunale

## II CONSIGLIO COMUNALE

VISTI:

- Il Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010 n. 168 "Regolamento in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica, a norma dell'articolo 23-bis comma 10 del decreto- legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- In particolare l'art. 2 del DPR 168/2010 che stabilisce che:
  - 1 - Gli enti locali verificano la realizzabilità di una gestione concorrenziale dei servizi pubblici locali, limitando l'attribuzione dei diritti di esclusiva, ove non diversamente previsto dalla legge, ai casi in cui, in base ad una analisi di mercato, la libera iniziativa economica privata non risulti idonea, secondo criteri di proporzionalità, sussidiarietà orizzontale ed efficienza, a garantire un servizio rispondente ai bisogni della comunità, e liberalizzando in tutti i casi le attività economiche compatibilmente con le caratteristiche di universalità e accessibilità del servizio.
  - 2 - All'esito della verifica l'ente adotta una delibera quadro che illustra l'istruttoria compiuta ed evidenza, per i settori sottratti alla liberalizzazione, i fallimenti del sistema concorrenziale e, viceversa, i benefici per la stabilizzazione, lo sviluppo e l'equità all'interno della comunità locale derivanti dal mantenimento di un regime di esclusiva del servizio.
  - 3 - La verifica di cui sopra è effettuata entro dodici mesi dalla entrata in vigore del regolamento e comunque prima di procedere al conferimento e al rinnovo della gestione dei servizi.
- L'art. 1 comma 3 del sopra citato DPR 168/2010 esclude dall'applicazione del Regolamento al servizio della distribuzione del gas naturale, servizio di distribuzione di energia elettrica, il servizio di trasporto ferroviario regionale, la gestione delle farmacie comunali, i servizi strumentali all'attività o al funzionamento degli enti affidanti;
- La sentenza 17/11/2010 n. 325 della Corte Costituzionale "Art. 23 bis del decreto legge 25/06/2008 n. 112 - Giudizio di legittimità costituzionale in via principale" con la quale la Consulta ha respinto le richieste presentate da alcune regioni di incostituzionalità della riforma che ha previsto la liberalizzazione dei servizi pubblici locali;
- Lo Statuto Comunale

DATO ATTO CHE:

- questo Ente attualmente ha affidato la gestione dei seguenti servizi a mezzo convenzione con la Società Partecipata TEA o sue "indirette": Illuminazione Pubblica, Manutenzione verde pubblico, Manutenzione strade, Sgombero neve, Gestione Sistema Informatico Comunale, Servizi Cimiteriali, Distribuzione Gas, Raccolta e Spazzamento Rifiuti, Teleriscaldamento e Connettività Internet e intranet. Il servizio di "Global Service" è gestito da CPL a seguito di gara;
- alcuni dei servizi sopra citati sono in scadenza alla data del 31/12/2010;
- la Conferenza di Servizi tenutasi in data 09/11/2010, il cui verbale si allega in atti, ha stabilito di effettuare uno "stralcio" della delibera quadro in oggetto, analizzando - per il

momento – i soli servizi in scadenza e rinviando a successivo atto la verifica completa. La stessa conferenza ha analizzato tutti i servizi attualmente gestiti da TEA in “convenzione” alla luce del DPR 168/2010 e ha stabilito che i servizi “Illuminazione Pubblica” e “Servizi Cimiteriali” hanno le caratteristiche di servizi pubblici locali di rilevanza economica, mentre gli altri servizi sopra elencati non presentano tali caratteristiche, ad eccezione del servizio di “distribuzione del gas” che viene esplicitamente escluso dal Regolamento (DPR168/2010);

- dall’analisi effettuata nella Conferenza di servizio del 9/11/2010 tra i servizi in scadenza al 31/12/2010 vi sono i servizi “Illuminazione Pubblica” e “Servizi Cimiteriali” che si configurano come servizi pubblici locali e per i quali è necessario verificare la realizzabilità di una gestione concorrenziale;

- per tutti i servizi in scadenza affidati a TEA in “convenzione”, al fine di mantenere la continuità del servizio erogato, si prosegue con la medesima gestione del servizio fino all’espletamento e alla conclusione delle procedure di gara;

RICHIAMATA la propria deliberazione del consiglio comunale n. 21 del 4/03/2009 ad oggetto “Art. 3 commi 27 e seguenti Legge 244/2007 (Legge Finanziaria 2008) – Valutazione dei presupposti per il mantenimento delle partecipazioni del Comune di Mantova” con la quale l’Ente ha autorizzato il mantenimento delle proprie partecipazioni motivando tale scelta con il presupposto che tali società hanno per oggetto la gestione di servizi pubblica utilità e che le suddette attività sono strettamente connesse con le attività istituzionali del comune e/o riguardano servizi di interesse generale;

CONSIDERATO CHE a seguito di accurata indagine di mercato risulta percorribile il sistema concorrenziale sia per i Servizi Cimiteriali sia per il Servizio di Illuminazione Pubblica, per i quali la libera iniziativa privata risulta idonea e proficua a garantire servizi rispondenti ai bisogni della comunità, così come sperimentato da molti comuni italiani. In particolare si evidenziano i vantaggi che possono derivare dal ricorso al sistema concorrenziale, attraverso il quale – tra l’altro – anche la Società attualmente gestore del servizio ha gli strumenti e i mezzi necessari per partecipare alla gara:

- opportunità di scelta della migliore offerta possibile del servizio sia in termini qualitativi che quantitativi, raffrontando le diverse abilità, tecnologie, conoscenze e investimenti da parte delle aziende che operano in tali mercati;
- mantenimento o accrescimento degli attuali livelli qualitativi dei servizi, per i quali – nel corso degli anni – è stato verificato il gradimento;
- definizione da parte del Comune di Mantova degli obiettivi da raggiungere in termini di interesse pubblico, di qualità dei servizi offerti, di politica dei prezzi e di controllo dei risultati;
- snellimento procedure amministrative;
- economie di scala;

RITENUTO, pertanto, di prevedere il ricorso alla gestione concorrenziale per i servizi pubblici locali di rilevanza economica “Illuminazione Pubblica” e “Servizi Cimiteriali”;

RINVIARE a successivo provvedimento, da adottare entro il 27/10/2011 e comunque prima di procedere al conferimento e al rinnovo della gestione dei servizi, la ricognizione complessiva di tutti i servizi pubblici locali a rilevanza economica rientranti nella disciplina del DPR 168/2010 e per i quali sarà verificata la realizzabilità di una gestione concorrenziale, limitando l’attribuzione di diritti di esclusiva ai soli casi in cui l’iniziativa economica privata non risulti idonea ai criteri di proporzionalità, sussidiarietà

orizzontale e efficienza, da analizzare caso per caso;

RINVIARE, altresì, la trasmissione all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato della presente "deliberazione stralcio" da effettuarsi unitamente alla trasmissione del successivo provvedimento complessivo ricognitorio;

VISTO il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Affari Generali e Istituzionali in data 23/11/2010, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n.267/2000, in ordine alla regolarità tecnica;

DARE atto che il parere di regolarità contabile non è richiesto in assenza di impegno di spesa e/o di accertamento di entrata;

### DELIBERA

1) DI STABILIRE per i servizi pubblici locali di rilevanza economica "Illuminazione Pubblica" e "Servizi Cimiteriali" di ricorrere alla gestione concorrenziale ai sensi del DPR 168/2010, per le motivazioni in premessa elencate e qui richiamate.

2) DI RINVIARE a successivo provvedimento, da adottare entro il 27/10/2011 e comunque prima di procedere al conferimento e al rinnovo della gestione dei servizi, la ricognizione complessiva di tutti i servizi pubblici locali a rilevanza economica, come da documentazione disponibile presso i dirigenti comunali, rientranti nella disciplina del DPR 168/2010 e per i quali sarà verificata la realizzabilità di una gestione concorrenziale, limitando l'attribuzione di diritti di esclusiva ai soli casi in cui l'iniziativa economica privata non risulti idonea ai criteri di proporzionalità, sussidiarietà orizzontale e efficienza, da analizzare caso per caso.

\*\*\*\*\*

Intervengono sulla proposta di deliberazione i Consiglieri Baschieri (PDL), Banzi (Sinistra Unita), Romano (PDL), Buvoli (PD), Bottari (Lega Nord), Piva (PD). Tali interventi, sostanzialmente favorevoli all'approvazione della proposta di delibera illustrata, ai sensi dell'art. 65 del Regolamento del Consiglio Comunale, sono riportati nella videoregistrazione della seduta acquisita agli atti della Presidenza del Consiglio Comunale.

Al termine della discussione e delle dichiarazioni di voto, il Presidente pone in votazione la proposta sopra riportata che. è approvata a maggioranza di voti espressi palesamente con votazione elettronica:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 40

Consiglieri votanti n. 28

Voti Favorevoli: n.25

Consiglieri: Sodano Nicola, Acerbi Carlo, Badalucco Caterina, Baschieri Pier Luigi, Benedini Viviano, Bettoni Alfredo, Bombonati Gianni, Bottari Claudio, Comini Tiziano, Dall'oglio Celestino, De Marchi Luca, Ferrazzi Pietro, Germiniasi Marco, Ghirardini Marco, Giatti Giacomo, Gorgati Andrea, Linardi Alfonso, Longfils Giuliano, Mazzoni Enzo, Pasolini Mauro, Riva Berni Sebastiano, Romano Carlo, Scaietta Italo, Spallanzani Stefano, Tommasini Germano

Voti Contrari: n. 3

Consiglieri: Banzi Fausto, Bondioli Bettinelli Claudio, Piva Dorianò

Astenuti: n. 12

Consiglieri: Allegretti Massimo, Brioni Fiorenza, Buvoli Giovanni, Campisi Matteo, Ciliegi Sergio, Gianolio Paolo, Martinelli Nicola, Murari Andrea, Nicolini Giuseppe, Stermieri Dino, Zaniboni Antonino, Zecchini Benedetta

Risulta assente il Consigliere Graziano Benedetta.

UO/AZ/LS

Verbale letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente Prof. Giuliano Longfils		Il Segretario Generale Dott.ssa Annunziata Fusco
--	--	---

---

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto incaricato al Servizio di supporto agli organi eletti

C E R T I F I C A

Che la presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio in data odierna e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi

Mantova, li 02 dicembre 2010

L'incaricato al servizio

---

N. 61 della delibera del Consiglio Comunale in data 29/11/2010

N. 38743/2010 di Protocollo Generale

OGGETTO:	<b>RICOGNIZIONE SERVIZI PUBBLICI LOCALI E RICORSO ALLA GESTIONE CONCORRENZIALE - STRALCIO</b>
----------	---

**ORIGINALE**

---

Mantova, li

Divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ per decorso del termine di dieci giorni dal primo giorno di pubblicazione senza opposizioni. (art. 134 - D.Lgs. 18.08.2000, n. 267)

	L'Istruttore Direttivo Anna Zangrossi
--	--