

**COMUNE DI MANTOVA**

**ORIGINALE**

SEGRETERIA GENERALE

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE DI MANTOVA**

SESSIONE STRAORDINARIA

Prima Convocazione Seduta Pubblica

N. 11

della delibera R.D. N.

38743/2010 di Prot.Gen.

N. 1 dell' o.d.g.

OGGETTO:	<b>RICOGNIZIONE SERVIZI PUBBLICI LOCALI E RICORSO ALLA GESTIONE CONCORRENZIALE</b>
----------	--

L'anno duemiladodici - in Mantova, in questo giorno ventisette del mese di febbraio, alle ore 18:30, convocato nei modi e nei termini di legge con avvisi scritti, notificati agli interessati giusta referti del messo comunale, in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per trattare in sessione straordinaria, in prima convocazione, delle materie scritte all'ordine del giorno che è stato, ai termini di legge, pubblicato il giorno 22.02.2012 all'albo pretorio.

Si sono riuniti nella grande aula consiliare e rispondono all'appello nominale, fatto dal Presidente LONGFILS GIULIANO, il Sig. Sindaco SODANO NICOLA e gli Onn. Consiglieri:

1. ACERBI CARLO	21. GHIRARDINI MARCO	
2. ALLEGRETTI MASSIMO	22. GIANOLIO PAOLO	ass.
3. BADALUCCO CATERINA	23. GIATTI GIACOMO	ass.g.
4. BANZI FAUSTO	24. GORGATI ANDREA	
5. BASCHIERI PIER LUIGI	25. LINARDI ALFONSO	
6. BENEDINI VIVIANO	26. LONGFILS GIULIANO	
7. BERGAMASCHI DAVIDE	27. MARTINELLI NICOLA	ass.
8. BETTONI ALFREDO	28. MAZZONI ENZO	
9. BOMBONATI GIANNI	29. MURARI ANDREA	
10. BONDIOLI BETTINELLI CLAUDIO	30. NICOLINI GIUSEPPE	
11. BOTTARI CLAUDIO	31. PIVA DORIANO	
12. BRIONI FIORENZA	32. RIVA BERNI SEBASTIANO	
13. BUVOLI GIOVANNI	33. ROMANO CARLO	
14. CAMPISI MATTEO	34. SCAIETTA ITALO	ass.
15. CILIEGI SERGIO	35. SIMEONI CARLO	
16. COMINI TIZIANO	36. SPALLANZANI STEFANO	ass.
17. DALL'OGLIO CELESTINO	37. STERMIERI DINO	
18. DE MARCHI LUCA	38. ZANAZZI FRANCESCO	
19. FERRAZZI PIETRO	39. ZANIBONI ANTONINO	ass.g.
20. GERMINIASI MARCO	40. ZECCHINI BENEDETTA	

Partecipa all'adunanza il Segretario Generale DOTT.SSA FUSCO ANNUNZIATA.

L'on. Presidente, riconosciuto legale il numero dei presenti per validamente deliberare, apre la seduta.

DCC 11 del 27.02.2012

Il Presidente sottopone al Consiglio Comunale, per l'approvazione, la seguente proposta di deliberazione:

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI:

- la legge n. 148/2011, conversione in legge con modificazioni del D.L. 13 agosto 2011 n. 138;
- In particolare l'art. 4 (Adeguamento della disciplina dei Servizi Pubblici Locali al referendum popolare e alla normativa dell'Unione Europea) che stabilisce che:
  - "1 - Gli enti locali, nel rispetto dei principi di concorrenza, di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi, verificano la realizzabilità di una gestione concorrenziale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, di seguito "servizi pubblici locali", liberalizzando tutte le attività economiche compatibilmente con le caratteristiche di universalità e accessibilità del servizio e limitando, negli altri casi, l'attribuzione di diritti di esclusiva alle ipotesi in cui, in base ad una analisi di mercato, la libera iniziativa economica privata non risulti idonea a garantire un servizio rispondente ai bisogni della comunità";
  - "2 – All'esito della verifica di cui al comma 1 l'ente adotta una delibera quadro che illustra l'istruttoria compiuta ed evidenzia, per i settori sottratti alla liberalizzazione, le ragioni della decisione e i benefici per la comunità locale derivanti dal mantenimento di un regime di esclusiva del servizio";
  - "3 – Alla delibera di cui al comma precedente è data adeguata pubblicità; essa è inviata all'Autorità garante della concorrenza e del mercato ai fini della relazione al Parlamento di cui alla legge 10 ottobre 1990, n. 287";
  - "4 – La verifica di cui al comma 1 è effettuata entro dodici mesi dalla entrata in vigore del presente decreto e poi periodicamente secondo i rispettivi ordinamenti degli enti locali; essa è comunque effettuata prima di procedere al conferimento e al rinnovo della gestione dei servizi";
- l'art. 4 comma 34 della sopra citata legge 148/2011 esclude dall'applicazione della normativa il servizio idrico integrato, i servizi di distribuzione del gas naturale, il servizio di distribuzione di energia elettrica, il servizio di trasporto ferroviario regionale, la gestione delle farmacie comunali;
- lo Statuto Comunale

DATO ATTO CHE:

- con DCC n. 61 del 29.11.2010 ad oggetto "Ricognizione servizi pubblici locali e ricorso alla gestione concorrenziale – stralcio" il Comune di Mantova ha stabilito di ricorrere alla gestione concorrenziale per i servizi pubblici locali di rilevanza economica "Illuminazione Pubblica" e "Servizi Cimiteriali" e di rinviare a successivo provvedimento la ricognizione complessiva di tutti i servizi pubblici locali a rilevanza economica, come da documentazione disponibile presso i dirigenti comunali;
- con nota prot. N. 41550 del 10.12.2010 il Settore Affari Generali e Istituzionali ha provveduto a richiedere a tutti i dirigenti dell'Ente l'elenco completo dei servizi pubblici locali facenti riferimento al settore di competenza;
- come da documentazione in atti, tutti i dirigenti hanno risposto inviando l'elenco e la documentazione relativa ai servizi pubblici locali facenti riferimento al settore di competenza;
- dall'analisi effettuata i servizi pubblici locali, distinti tra quelli esclusi dalla liberalizzazione prevista dalla L. 148/2011 e quelli inquadrati nelle disposizioni della succitata legge, vengono sintetizzati nello schema **allegato 1**), che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- per gli stessi servizi, individuati nell'**allegato 1**) non viene attribuito il "regime di esclusiva";

DATO ATTO, altresì, che l'entrata in vigore dell'art. 25, comma 8 della D.L. 1 del 24.01.2012 rinvia ad un apposito decreto del Ministro per i rapporti con le Regioni e la coesione territoriale la definizione dei criteri della "delibera quadro", decreto che sarà adottato entro il 31.03.2012;

ATTESO CHE, su conforme segnalazione del dirigente del Settore Polizia Locale, è comunque necessario adottare il presente atto al fine di poter procedere al processo di gara per il servizio di trasporto pubblico locale e che si rinvia a un successivo provvedimento eventuali modifiche della "delibera quadro" che si rendessero necessarie dopo l'adozione del sopra citato decreto relativo ai criteri;

#### RICHIAMATA

- la propria deliberazione del consiglio comunale n. 21 del 4.03.2009 ad oggetto "Art. 3, commi 27 e seguenti Legge 244/2007 (Legge Finanziaria 2008) – Valutazione dei presupposti per il mantenimento delle partecipazioni del Comune di Mantova" con la quale l'Ente ha autorizzato il mantenimento delle proprie partecipazioni, motivando tale scelta con il presupposto che tali società hanno per oggetto la gestione di servizi pubblica utilità e che le suddette attività sono strettamente connesse con le attività istituzionali del Comune e/o riguardano servizi di interesse generale;
- la det. N. 1408 dell'8 luglio 2011 del settore Affari Generali e Istituzionali ad oggetto "Ricognizione delle società partecipate in via diretta dal Comune di Mantova al 30 giugno 2011" con la quale, nell'ottica del costante monitoraggio delle partecipazioni, l'ente ha provveduto alla ricognizione e alla conferma delle proprie partecipazioni dirette;

#### CONSIDERATO CHE:

- a seguito di accurata indagine di mercato, risulta percorribile il sistema concorrenziale per i servizi "Raccolta Rifiuti", "Igiene Ambientale", "Illuminazione Pubblica", "Servizi Cimiteriali", "Trasporto Pubblico Locale", "Teleriscaldamento", per i quali la libera iniziativa privata risulta idonea e proficua a garantire servizi rispondenti ai bisogni della comunità, così come sperimentato da molti comuni italiani;

RITENUTO, pertanto, di prevedere il ricorso alla gestione concorrenziale per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, elencati nell'**allegato 1**);

RINVIARE a successivo provvedimento, da adottare ogni 5 anni, il monitoraggio periodico e la verifica di tutti i servizi pubblici locali a rilevanza economica erogati dal Comune di Mantova e rientranti nella disciplina della Legge 148/2011;

PROCEDERE alla trasmissione all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato della presente deliberazione, da effettuarsi unitamente alla trasmissione del precedente provvedimento "a stralcio";

VISTO il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Affari Generali e Istituzionali in data 29.11.2011 in ordine alla regolarità tecnica, dando atto che il parere di regolarità contabile non è richiesto in assenza di impegno di spesa e/o di accertamento di entrata;

#### DELIBERA

1. DI STABILIRE per i servizi pubblici locali di rilevanza economica elencati nell'**allegato 1**), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, di ricorrere alla gestione concorrenziale ai sensi della Legge 148/2011, per le motivazioni in premessa elencate e qui richiamate;
2. DI STABILIRE il monitoraggio periodico e la verifica di tutti i servizi pubblici locali a rilevanza economica erogati dal Comune di Mantova e rientranti nella disciplina della Legge 148/2011 da effettuare ogni 5 anni;
3. DI TRASMETTERE il presente provvedimento e la precedente "delibera stralcio" (DCC

61/29.11.2010) all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;

4. DI RINVIARE a successivo atto eventuali modifiche o integrazioni che si rendessero necessarie a seguito dell'adozione del decreto relativo ai criteri da parte del Ministro per i rapporti con le regioni e la coesione territoriale, ex art. 9, comma 2 legge 183 del 14.11.2011.

## ALLEGATO 1)

**RICOGNIZIONE SERVIZI PUBBLICI  
DELIBERA QUADRO  
Legge 148 del 13.08.2011**

**Servizi Pubblici Locali esclusi dalla "liberalizzazione"**

Sono **esclusi** dalla liberalizzazione dei servizi pubblici prevista dalla L. 148/2011 i settori:

<i>Servizi esclusi</i>	<b>Gestore</b>
1. Distribuzione <b>gas</b> naturale;	TEA SEI Srl
2. Distribuzione <b>energia elettrica</b> (regime di salvaguardia)	Hera scad. 31.12.13
<b>3. Trasporto Ferroviario</b> Regionale;	====
4. Gestione <b>Farmacie</b> Comunali; -----	FARMACIE Srl (controllata 100% di Aspef)
5. Servizio <b>Idrico</b> integrato	Ex AATO + TEA Acque

\*\*\*\*\*

**Servizi Pubblici Locali inquadrati nelle disposizioni previste dalla L. 148/2011**

1. Servizio di raccolta rifiuti;
2. Servizio di igiene ambientale;
3. Servizio di illuminazione pubblica;
4. Gestione servizi cimiteriali e delle lampade votive;
5. Gestione del Trasporto Pubblico Locale
6. Teleriscaldamento

Tali servizi sono attualmente gestiti:

<b>Servizi Pubblici Locali</b>	<b>Gestore servizio</b>	<b>Modalità gestione</b>	<b>Note</b>
1) Raccolta Rifiuti	Mantova Ambiente	Contratto di Servizio – <b>Scad. 31.12.2016.</b> (DCC 17 del 12.03.2008)	Servizio affidato per mezzo di società a capitale misto pubblico/ privato con procedura di gara per la scelta del socio privato e per l'attribuzione dei compiti operativi connessi alla gestione del SPL ai sensi dell'art. 4, comma 32, lettera c) Legge 148/2011.
2) Igiene Ambientale	Mantova Ambiente	Contratto di Servizio - <b>Scad. 31.12.2016.</b> (DCC 17 del 12.03.2008)	Servizio affidato per mezzo di società a capitale misto pubblico/privato con procedura di gara per la scelta del socio privato e per l'attribuzione dei compiti operativi connessi alla gestione del SPL ai sensi dell'art. 4, comma 32, lettera c) Legge 148/2011.
3) Illuminazione Pubblica	Tea Sei	Convenzione Tea Sei	Inserita nella delibera stralcio (DCC n. 61 del 29.11.2010)
4) Servizi Cimiteriali	Tea Onoranze	<b>Gara in itinere</b>	Inseriti nella delibera stralcio (DCC n. 61 del 29.11.2010)
5) Trasporto Pubblico Locale	Apam Esercizio	Contratto di servizio a seguito di gara	Proroga tecnica per espletamento gara

6) Teleriscaldamento	TEA SEI	Convenzione scad. 31.12.2040	
----------------------	---------	---------------------------------	--

**Per nessuno dei servizi individuati dal Comune di Mantova quali servizi pubblici locali deve essere attribuito il “regime di esclusiva”.**

\*\*\*\*\*

Il Presidente Longfils dà la parola all'Assessore Irpo che illustra la proposta di ricognizione dei Servizi Pubblici Locali e il ricorso alla gestione concorrenziale.

Aperta la discussione, intervengono i Consiglieri Buvoli (PD), Baschieri (PDL), Piva (PD), il Signor Sindaco, l'Assessore Irpo e la Dr.ssa Sposito, Dirigente Affari Generali ed Istituzionali.

Il Presidente Longfils dà quindi la parola ai Consiglieri per la dichiarazione di voto.

Interviene il Consigliere Buvoli che dichiara l'astensione del proprio gruppo, mentre il Consigliere Acerbi dichiara il voto favorevole del proprio Gruppo.

Tutti gli interventi e le dichiarazioni di voto, ai sensi dell'art. 65 del Regolamento del Consiglio Comunale, sono riportati nella videoregistrazione integrale della seduta, acquisita agli atti della Presidenza del Consiglio Comunale.

La proposta, messa ai voti, è approvata a maggioranza di voti espressi palesemente con votazione elettronica:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 37

Consiglieri votanti n. 25

Voti favorevoli: n. 24

Il Sindaco Sodano Nicola e i Consiglieri Acerbi Carlo, Badalucco Caterina, Baschieri Pier-Luigi, Benedini Viviano, Bergamaschi Davide, Bettoni Alfredo, Bombonati Gianni, Bottari Claudio, Comini Tiziano, Dall'Oglio Celestino, de Marchi Luca, Ferrazzi Pietro, Germiniasi Marco, Ghirardini Marco, Gorgati Andrea, Linardi Alfonso, Longfils Giuliano, Mazzoni Enzo, Riva Berni Sebastiano, Romano Carlo, Scaietta Italo, Simeoni Carlo, Spallanzani Stefano

Voti contrari: n. 1

Consiglieri: Banzi Fausto

Astenuti: n. 12

Consiglieri: Allegretti Massimo, Brioni Fiorenza, Buvoli Giovanni, Campisi Matteo, Ciliegi Sergio, Martinelli Nicola, Murari Andrea, Nicolini Giuseppe, Piva Dorian, Stermieri Dino, Zanazzi Francesco, Zecchini Benedetta

Risultano assenti i Consiglieri Bondioli Bettinelli Claudio, Gianolio Paolo, Giatti Giacomo, Zaniboni Antonino.

Con separata votazione viene pure approvata, a maggioranza di voti, espressi palesemente con votazione elettronica, la proposta di dare, per l'urgenza, immediata eseguibilità alla presente delibera ai sensi dell'art 134, comma 4, del D.Lgs 18.08.2000 n. 267: Voti favorevoli n. 24, Voti contrari n. 1, Astenuti n. 12.

UO/IZ/

**COMUNE DI MANTOVA**  
**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**  
Giunta/Consiglio

**OGGETTO: Ricognizione Servizi Pubblici Locali e ricorso alla gestione concorrenziale.**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Visto con parere FAVOREVOLE .

Mantova, 29/11/2011

**Il Responsabile**  
**AI - Affari Generali e Istituzionali**  
SPOSITO ANNAMARIA  
(Firmato Digitalmente)

Verbale letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente Prof. Giuliano Longfils		Il Segretario Generale Dott.ssa Annunziata Fusco
--	--	---

---

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto incaricato al Servizio di supporto agli organi eletti

CERTIFICA

che la presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio in data odierna e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi

Mantova, li \_\_\_\_\_

L'incaricato al servizio

---

N. 11 della delibera del Consiglio Comunale in data 27.02.2012

N. 38743/2010 di Protocollo Generale

OGGETTO:	<b>RICOGNIZIONE SERVIZI PUBBLICI LOCALI E RICORSO ALLA GESTIONE CONCORRENZIALE</b>
----------	--

**ORIGINALE**

---

Mantova, li

Divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ per decorso del termine di dieci giorni dal primo giorno di pubblicazione senza opposizioni. (art. 134 - D.Lgs. 18.08.2000, n. 267)

	L'Incaricato
--	--------------