



Settore: AMBI - Settore Territorio e Ambiente

Protocollo: 112643.112643/2021

Determinazione n. 3457 del 27/12/2021

**Oggetto: PRESTAZIONE DI SERVIZIO RELATIVA ALLA CONSULENZA E ASSISTENZA LEGALE PER L'ADEGUAMENTO DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO EX LR 12/2005 E S.M.I. E LR 31/2014. SUPPORTO E ASSISTENZA LEGALE PER LA REVISIONE DEL CORPO NORMATIVO DEL PIANO DI GOVERNO DI CUI ALL'AVVIO DEL PROCEDIMENTO AVVENUTO CON DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N. 226 DEL 29.09.2021. AFFIDAMENTO E IMPEGNO SPESA.
CIG: ZEC34979B0 - CODICE DI FATTURAZIONE ELETTRONICA: 56PGL0
PEC: TERRITORIO@PEC.COMUNE.MANTOVA.IT**

IL DIRIGENTE

Richiamate:

- la DCC n. 58 del 30/12/2020, esecutiva, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 e il Documento Unico di Programmazione 2021-2023 con i relativi allegati;
- la DGC n. 6 del 13/01/2021, esecutiva, con la quale la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2021;
- la DCC n. 26 del 19/05/2021 "Variazioni al Bilancio di Previsione Finanziario anni 2021-2023";
- la DCC n. 62 del 14/10/2021 "Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario anni 2021-2023";
- la DCC n.46 del 22/7/2021 "Verifiche equilibri di Bilancio – Assestamento generale anno 2021";
- la DCC n. 65 del 8/11/2021 "Variazioni al Bilancio di Previsione Finanziario anni 2021-2023";
- la DCC n. 69 del 30/11/2021 "Variazioni al Bilancio di Previsione Finanziario anni 2021-2023";

Premesso che:

- l'Amministrazione Comunale di Mantova con D.G.C. n.226 del 29.9.2021, esecutiva, ha dato mandato al Dirigente competente di avviare il procedimento relativo alla revisione del PGT nuovo Documento di Piano e Variante al Piano dei Servizi e al Piano delle Regole e contestuale Valutazione Ambientale Strategica
- l'Amministrazione Comunale intende procedere all'affidamento di prestazione di servizio relativa alla consulenza e assistenza legale per l'adeguamento del Piano di Governo del Territorio ex LR 12/2005 e smi e LR 31/2014;

Dato atto che il servizio, denominato "Supporto e assistenza legale per la revisione del corpo normativo del Piano di Governo di cui all'avvio del procedimento avvenuto con Delibera di Giunta Comunale n.226 del 29.09.2021" consiste in:

- analisi delle vigenti norme urbanistiche comunali e locali e messa a sistema con la normativa vigente (regionale LR 12/2005, LR 31/2014, LR 18/2019 e nazionale) e alle evoluzioni normative e giurisprudenziali;
- proposta di aggiornamento, in collaborazione con gli Uffici del settore Territorio e Ambiente, del corpo normativo costituente il Piano di Governo del Territorio come articolato nei diversi strumenti del Documento di Piano, Piano delle Regole e Piano dei Servizi con particolare riferimento agli aspetti legali;
- supporto alla controdeduzione ai pareri degli enti competenti in materia e alle osservazioni a seguito dell'adozione dello strumento urbanistico da parte del Consiglio Comunale;
- collaborazione con gli uffici per il controllo e la modifica degli elaborati documentali necessari alla stesura dello strumento urbanistico nelle diverse fasi di lavoro;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Considerato che il ricorso a qualificata professionalità esterna nell'effettuazione delle prestazioni sopra descritte, essendo normativamente ed operativamente giustificato quando si è in carenza di idonee risorse tecniche rinvenibili all'interno dell'ente comunale, non può che tradursi in una corretta e diligente applicazione dei principi di efficacia, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa;

Dato atto che:

- con l'entrata in vigore delle leggi n. 94 del 06/07/2012 e n. 135 del 07/08/2012 sulla "Spending Review", le Pubbliche Amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al MEPA (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e che i contratti stipulati in violazione a tale obbligo sono nulli e costituiscono illecito disciplinare;
- con parere n. 312 del 18/07/2013 la Sezione Lombardia della Corte dei Conti ha chiarito che SINTEL piattaforma per acquisti telematici è uno strumento di pari rango, ergo alternativo, al MEPA (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione) e che le Pubbliche Amministrazioni lombarde, specie in ambito sotto soglia, possono esperire la propria procedura su Sintel, ottemperando alla normativa vigente;

Dato atto altresì che:

- le Stazioni Appaltanti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 convertito dalla L. 120/2020, come modificato dal D.L. 77/2021 possono adottare, fino al 30/06/2023, la procedura di affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 Euro, in deroga all'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;
- il comma 3 del medesimo art. 1 stabilisce che *"gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2 del D.Lgs n. 50/2016"*, cioè *"in modo semplificato"* l'oggetto, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché tecnico-professionali se richiesti;

Considerato che per l'espletamento del servizio in oggetto si è stimata una spesa complessiva pari ad **€13.200,00=**, oltre all'IVA di legge e Cassa/RA;

Ritenuto opportuno:

- affidare il servizio, con le prestazioni e modalità previste dalla RDO, in atti;
- procedere mediante affidamento diretto, nel rispetto del principio di economicità, trasparenza ed efficacia dell'azione amministrativa in quanto tale tipologia di affidamento consente di assicurare una procedura più snella e semplificata per il servizio in oggetto;

Richiamata la legge 7 agosto 2012, n. 135, conversione DL 06 luglio 2012, n. 95, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario", che, tra l'altro, che i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3 della legge 23/12/1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione di CONSIP spa sono nulli;

Visto l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse;

Preso atto, tuttavia, che ricorre l'obbligo di utilizzare una convenzione di cui all'art. 26 Legge 448/1999, nei seguenti casi:

- categoria di beni o servizi individuate ai sensi dell'art. 9 comma 3 D.L.66/2014, convertito in legge 89/2014;
- beni e servizi informatici, nei limiti dei beni e servizi disponibili e salvo possibilità di acquisto da altri o altri soggetti aggregatori, ai sensi dell'art.1 comma 512 Legge 208/2015;
- seguenti categorie merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, ai sensi dell'art. 1, comma 7 D.L.95/2012;

Dato atto che il servizio oggetto del presente provvedimento non rientra in nessuna delle eccezioni di cui al punto precedente;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Evidenziato che la prestazione di che trattasi non può essere acquisita mediante ricorso alle convenzioni CONSIP/ARCA in quanto non sono attualmente attive convenzioni relative a servizi comparabili/idonei dal punto di vista quanti/qualitativo ed economico alle necessità di questo Comune;

Evidenziato inoltre che la piattaforma SINTEL rispetto alle convenzioni si presenta come un canale complementare, idoneo per l'acquisto di beni e servizi che non è efficiente trattare a livello di convenzioni per le loro caratteristiche peculiari (ad esempio, beni non standardizzabili) o per il tipo di fabbisogno che sono destinati a soddisfare (servizio non ripetitivo);

Valutato che:

- a monte dell'acquisto da parte di un'Amministrazione nell'ambito del mercato elettronico, vi è un bando e una procedura selettiva che abilita i fornitori a presentare i propri cataloghi o listini, sulla base della valutazioni del possesso dei requisiti di moralità, nonché di capacità economico- finanziaria e tecnico-professionale, conformi alla normativa vigente;
- è possibile effettuare acquisti nel mercato elettronico Consip e/o Arca Sintel di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso due modalità:
 - ordine diretto d'acquisto (OdA);
 - richiesta di offerta (RdO);

Verificato che all'interno della piattaforma Sintel, sussiste la categoria a cui è riconducibile il servizio di cui trattasi;

Dato atto che:

- di tratta di attività istituzionale dell'ente;
- il Comune di Mantova non versa in condizioni strutturalmente deficitarie.
- sussiste l'urgenza di provvedere all'affidamento del servizio;
- tutte le condizioni e termini essenziali per l'esecuzione del servizio richiesto sono indicati nella richiesta di offerta;
- non sono previsti rischi interferenziali di cui al D.Lgs. 81/2008 e smi;
- la procedura è stata disposta con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. b) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- si tratta di un affidamento diretto ai sensi dell'art.1 comma 2 lett. A) del D.L. n. 76/2020 convertito con L.n.120/2020 come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito con L. 108/2021;
- è stato acquisito presso ANAC il codice CIG ZEC34979B0 (prot. n. 121625/2021 in atti);
- il numero identificativo della procedura sulla piattaforma SINTEL è: 149098502;
- si è provveduto a richiedere offerta, tramite la Piattaforma SINTEL, allo Studio Legale Avv. Anna Laura Ferrario (prot. n.120707/2021 in atti);

DATO ATTO altresì che il RUP, ai sensi dell'art.31 del D.Lgs.50/2016, è il Dirigente del Settore Territorio e Ambiente arch.Giovanna Michielin (ex PS 50/52/2021 del 19/02/2021);

Vista l'offerta presentata dallo Studio Legale Avv. Anna Laura Ferrario con sede legale via Don Giovanni Minzoni n° 3 cap 21013 in Gallarate (VA), CF FRRNLR66L67D869N e P.Iva 02224700126, ammontante ad €13.198,68= oltre all'IVA 22%, Cassa Avvocati e RA, con un ribasso pari allo 0.01000% (prot. n.121732/2021 in atti);

Considerato che:

- la suddetta offerta economica risulta congrua in quanto il suo valore è corrispondente a quanto stimato dagli uffici in assenza di DM di riferimento, assoggettato a ribasso e conveniente nel rispetto del principio di economicità;
- lo Studio Legale Avv. Anna Laura Ferrario presenta le caratteristiche di qualità, competenza e conoscenza delle tematiche inerenti il presente affidamento;

Dato atto che:

- è stato acquisito presso INAIL/INPS il DURC on line dello Studio Legale Avv. Anna Laura Ferrario, che risulta regolare (prot. 121744/2021 in atti);
- è stata acquisita la tracciabilità dei flussi finanziari dello Studio Legale Avv. Anna Laura Ferrario (prot.121737/2021 in atti);

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- si applica il regime fiscale di *Split Payment* con aliquota Iva al 22% (oltre a Cassa Avvocati al 4% e ritenuta d'acconto al 20%);

Viste:

- la dichiarazione sostitutiva presentata dallo Studio Legale Avv. Anna Laura Ferrario, comprovante il possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 (prot.n. 121732/2021 in atti);
- la dichiarazione sostitutiva ex art.15, comma 1, lett. c), del Decreto Legislativo n.33/2013 relativa all'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi della Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà (prot.n. 121732/2021 in atti);

Dato atto che sono in corso gli accertamenti, ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e smi in capo all'aggiudicataria;

Richiamato l'art. 8 comma 1 lettera a) del D.L. 76/2020 convertito con legge 120/2020, in forza del quale è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

Rilevato che le operazioni di gara si sono svolte regolarmente e che, conseguentemente si può dar luogo all'aggiudicazione definitiva in favore dello Studio Legale Avv. Anna Laura Ferrario con sede legale via Don Giovanni Minzoni n° 3 cap 21013 in Gallarate (VA), CF FRRNLR66L67D869N e P.Iva 02224700126;

Considerato quindi che il presente affidamento è sottoposto a condizione risolutiva qualora dagli accertamenti risultasse il mancato possesso dei requisiti dichiarati;

Attestato quanto previsto dalla normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della legge 241/90, dall'art.7 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'ente;

Visti:

- il D.lgs. 267/2000, Testo Unico sugli Enti Locali e s.m.i.;
- il D.lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti) e il correttivo D.lgs n. 56/2017 e s.m.i.;
- Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito con la L. 120 del 11/09/2020;
- Il DPR 207/2010, per le parti ancora in vigore;
- Lo Statuto comunale e il Regolamento di Contabilità e dei Contratti;

D E T E R M I N A

di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

di approvare l'offerta economica, contenente l'elenco delle prestazioni richieste e le modalità di svolgimento delle stesse, pervenuta a mezzo piattaforma SINTEL (id. procedura n.149098502) da parte dello Studio Legale Avv. Anna Laura Ferrario con sede legale via Don Giovanni Minzoni n.3, cap 21013 Gallarate (VA), CF FRRNLR66L67D869N e P.Iva 02224700126 (prot. n.121732/2021 in atti);

di aggiudicare e affidare allo Studio Legale Avv. Anna Laura Ferrario il servizio di consulenza e assistenza legale per l'adeguamento del piano di governo del territorio EX LR 12/2005 e s.m.i. e LR 31/2014. "Supporto e assistenza legale per la revisione del corpo normativo del Piano di Governo di cui all'avvio del procedimento avvenuto con Delibera di Giunta Comunale n. 226 del 29.09.2021" per un importo pari ad €13.198,68= oltre all'VA 22% di legge, Cassa Avvocati e RA, per complessivi Euro 16.746,49= CIG ZEC34979B0;

di impegnare l'importo complessivo pari ad Euro 16.746,49= a favore di Studio Legale Avv. Anna Laura Ferrario con sede legale via Don Giovanni Minzoni n.3, cap 21013 Gallarate (VA), CF FRRNLR66L67D869N e P.Iva 02224700126 **sul capitolo 110831 "Beni di consumo e prestazioni di servizi per l'Urbanistica", Art. 1314, CDR e CDG P065, C.F. U.1.03.02.11.999, Miss. 8 Progr. 1 del Bilancio 2021;**

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

di considerare il presente affidamento sottoposto a condizione risolutiva qualora dagli accertamenti risultasse il mancato possesso dei requisiti dichiarati;

di dare atto che il contratto verrà formalizzato mediante comunicazione a mezzo piattaforma SINTEL e, secondo l'uso del commercio, come indicato dall'art. 32, c. 14 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

di rinviare a successivo atto la liquidazione dell'importo impegnato, previa presentazione di regolari fatture;

di trasmettere la presente determinazione al Settore Servizi Finanziari, Tributi e Demanio per i provvedimenti di competenza.

Si dichiara che la prestazione si svolge nel 2021 e scade il 31/12/2021.

Anno / Num / Sub	CIG	CUP	Capitolo	Conto Fin.	Cdr	Cdg	Pgt	Importo	Note
Imp./2021/4888/1	ZEC34979B0		2021/110831/1314	U.1.03.02.11.999	P065	P065	P00	16746,49	

IL DIRIGENTE

Arch. Giovanna Michielin

MICHIELIN GIOVANNA / InfoCamere S.C.p.A.

*Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*