



Settore: Territorio e Lavori Pubblici

Protocollo: 10078/2019

Determinazione n. 1623 del 19 giugno 2019

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 36 COMMA 2 LETTERA C) DEL D.LGS 50/2016, MEDIANTE PIATTAFORMA SINTEL DI ARCA REGIONE LOMBARDIA, PER L’AFFIDAMENTO DELL’INTERVENTO DI RIGENERAZIONE URBANA DELLA PERIFERIA EST DELLA CITTA DI MANTOVA SECONDO IL PROGETTO "MANTOVA HUB" - "LOTTO 3.1 - PIAZZA DEL PAESAGGIO - CAMPI DA CALCIO" - CUP I67B16000410005 - CIG 78906019ED. ESCLUSIONE DEL PRIMO CLASSIFICATO A SEGUITO VERIFICA DELL’ANOMALIA DELL’OFFERTA, AI SENSI DELL’ART. 97 DEL D.LGS. 50/2016 - REVOCA DELL’AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA "NON EFFICACE" - APPROVAZIONE NUOVA GRADUATORIA.

IL DIRIGENTE

PREMESSO

che con determinazione n. 1315 del 20 maggio 2019 è stato approvato l’elenco degli operatori economici ammessi/esclusi alla procedura di gara in oggetto, in esito alle risultanze della seduta pubblica del 16/05/2019 come documentate con verbale in atti con protocollo PGE n. 33689/2019, approvato con medesima determina;

DATO ATTO che del suddetto provvedimento è stata effettuata la pubblicazione dandone avviso ai concorrenti, ai sensi dell’art. 29 comma 1 del D.lgs. 50/2016;

RICHIAMATO l’esito della procedura telematica effettuata tramite piattaforma Sintel (procedura ID 110230712), delle n. 7 offerte ammesse che ha sancito la seguente graduatoria provvisoria:

	GRADUATORIA	Ribasso (%)
1°	CONSORZIO STABILE ALVEARE NETWORK	30,62
2°	R.T.I. VIGITECH SRL SATURNO APPALTI SRL UPRISING SRL	20,98
3°	R.T.I. SUD SERVICE SRL SBR Costruzioni S.r.l.	19,00
4°	R.T.I. GI COSTRUZIONI SRL F.LLI CASETTA SRL CATTELAN MAURIZIO	10,33
5°	MAROSO IVO ENZO SRL – UNIPERSONALE	8,23

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : MASTROMARINO CARMINE (1444258 - Postecom CA3

).

Data firma: 19/06/2019.

Data Esecutività: 19/06/2019

6°	R.T.I. DEGANI GIANNI PASOTTO SNC CAMERO FERRAMENTA SRL GIVANI SRL TRE ERRE IMPIANTI SRL	5,33
7°	R.T.I. CALDANA PAOLO FORIGO INDUSTRIES SRL	4,54

RICORDATO

- che l'aggiudicazione è stata disposta con il criterio del prezzo più basso ex art. 95, c. 4 lett. a) del D.lgs. 50/2016, determinato mediante ribasso unico percentuale sul prezzo posto a base di gara, al netto degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- che essendo il numero degli ammessi maggiore di 5, è stata disposta la procedura del calcolo dell'anomalia, ai sensi dell'art. 97 comma 2, lett. d) del D.lgs. 50/2016: "media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse incrementata del 10%";
- che la soglia di anomalia calcolata automaticamente dal sistema secondo la modalità estratta - art. 97, comma 2, lett. d) del D.lgs. 50/2016 - è risulta pari al 15,56%;
- che essendo risultate un numero di offerte ammesse inferiore a 10, non è stata applicata l'esclusione automatica di cui all'art. 97, comma 8 del D.lgs. n. 50/2016 prevista nella lettera invito;

EVIDENZIATO

- che in esito alle risultanze di gara è stata proposta l'aggiudicazione provvisoria a favore del CONSORZIO STABILE ALVEARE NETWORK con sede in Roma, via Sistina n. 121, Cod. Fiscale e P.IVA 03661100242, miglior offerente col ribasso del 30,62%;
- che la suddetta offerta ha presentato i caratteri dell'anomalia e che pertanto ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.lgs. 50/2016 la stazione appaltante deve procedere alla verifica di congruità dell'offerta;

DATO ATTO

- che il RUP, ai sensi dell'art. 97 comma 5 del D.lgs. 50/2016 con nota a mezzo pec del 22/05/2019 prot. n. 34707, ha invitato il concorrente CONSORZIO STABILE ALVEARE NETWORK a produrre nel termine perentorio di 15 giorni, la documentazione giustificativa in merito alle componenti dell'offerta;
- che il CONSORZIO STABILE ALVEARE NETWORK ha designato l'impresa D'Erchia Restauri S.r.l, quale ditta consorziata, per l'esecuzione dei lavori;

VISTI i giustificativi dell'offerta (protocolli PGE nn. 39021,39025, 39029, 39034, 39048, 39057, 39061, 39065, 39074, 39084, 39089, 39100, 39103 a mezzo PEC del 07/06/2019 e protocollo PGE n.39289 a mezzo PEC del 10/06/2019) prodotti dalla ditta "D'Erchia Restauri S.r.l", costituiti da:

- Giustificativi dei prezzi – ALLEGATO A;
- Preventivi dei fornitori – ALLEGATO B;
- Quadro economico – ALLEGATO C;
- Giustificazione dell'aliquota delle spese generali - ALLEGATO D;
- Schema del costo del lavoro - ALLEGATO E;
- Buste paga - estratto del modello di pagamento unificato dei contributi F24 - riepilogo del registro dei beni ammortizzabili;

VISTO il verbale di verifica della documentazione presentata a giustificazione dell'anomalia dell'offerta, agli atti con protocollo PGE n. 41551 del 18/06/2019, predisposto dal RUP, dal quale si desume che l'offerta in esame non risulta congrua per i seguenti motivi:

- Manodopera sottostimata
- Spese per trasferte assenti o non motivate
- Prezzi di svariate forniture inammissibili, desunti da siti web.
- Offerte commerciali non suffragate da tutti gli elementi di forma
- Spese generali incomplete
- Elenco prestazioni in subappalto/ sub affidamento incompleti.

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : MASTROMARINO CARMINE (1444258 - Postecom CA3

).

Data firma: 19/06/2019.

Data Esecutività: 19/06/2019

e pertanto giudica i documenti prodotti dal CONSORZIO STABILE ALVEARE NETWORK, non sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta medesima, il tutto come meglio esplicitato nel verbale di cui sopra;

VALUTATO

- che diverse sentenze del Consiglio di Stato affermano che il giudizio di anomalia costituisce tipica espressione di discrezionalità tecnica (cfr. Sentenza del Consiglio di Stato n° 2573/2015, n. 430 sez. V del 23/1/2018 e altre), che è nella competenze e nella professionalità del RUP valutare la congruità dell'offerta;
- che il Consiglio di Stato, con la sentenza n. 1827 del 6 maggio 2016, ha osservato che nella materia degli appalti pubblici vige il principio generale dell'immodificabilità dell'offerta, che è regola posta a tutela della imparzialità e della trasparenza dell'agire della stazione appaltante, nonché ad ineludibile tutela del principio della concorrenza e della parità di trattamento tra gli operatori economici che prendono parte alla procedura concorsuale;
- che l'Amministrazione mira, in generale, a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito, attraverso la procedura di gara per la effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini della corretta esecuzione dell'appalto;
- è stato verificato che l'articolazione dei prezzi offerti rende complessivamente inadeguata e incongrua l'offerta presentata dal CONSORZIO STABILE ALVEARE NETWORK, che nella risposta alla richiesta di chiarimenti, non ha dimostrato l'equilibrio complessivo della propria offerta e pertanto la sua congruità.

CONSIDERATO che, pur richiamando il disposto dall'art. 32 co. 6 del D.lgs. 50/2016, in forza del quale l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta e può far sorgere in capo all'interessato solo una mera aspettativa alla stipulazione del contratto, non generando una posizione di diritto soggettivo, con verbale del seggio di gara del 16/05/2019 è stata disposta la mera proposta di aggiudicazione rinviando l'aggiudicazione all'esito della verifica della congruità dell'offerta;

TENUTO CONTO che occorre, per l'effetto, disporre l'esclusione dell'offerta del concorrente CONSORZIO STABILE ALVEARE NETWORK, nonché procedere seguendo l'ordine progressivo della graduatoria risultante dai ribassi offerti in gara, fino ad individuare la migliore offerta non anomala;

PRESO ATTO pertanto che, viste le offerte valide presentate, risulta provvisoriamente aggiudicatario il raggruppamento temporaneo di imprese costituito da VIGITECH SRL, SATURNO APPALTI SRL, UPRISING SRL, che ha offerto un ribasso del 20,98 % e presenta anch'essa i caratteri dell'anomalia;

RITENUTO di procedere con l'esclusione del CONSORZIO STABILE ALVEARE NETWORK e parallelamente avviare la verifica dei requisiti ai sensi dell'art. 32 co. 7, ivi compresa l'acquisizione dei giustificativi dell'offerta del raggruppamento temporaneo di imprese costituito da VIGITECH SRL, SATURNO APPALTI SRL, UPRISING SRL;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento attesta la regolarità del procedimento istruttorio affidatogli e che lo stesso è stato espletato nel rispetto della vigente disciplina normativa, statutaria e regolamentare, nonché la non sussistenza nei propri confronti di situazioni, neppure potenziali, di conflitti di interesse, così come previsto dell'art 6-bis della L. 241/1990;

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse in narrativa;

DI DARE ATTO che all'esito dell'esame degli elementi costitutivi dell'offerta del CONSORZIO STABILE ALVEARE NETWORK e delle giustificazioni fornite in seno al procedimento di verifica dell'anomalia, quest'ultime non sono state ritenute sufficienti ad escludere l'incongruità della medesima offerta in quanto:

- Manodopera sottostimata
- Spese per trasferte assenti o non motivate
- Prezzi di svariate forniture inammissibili, desunti da siti web.
- Offerte commerciali non suffragate da tutti gli elementi di forma
- Spese Generali incomplete
- Elenco prestazioni in subappalto/ sub affidamento incompleti

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : MASTROMARINO CARMINE (1444258 - Postecom CA3

).

Data firma: 19/06/2019.

Data Esecutività: 19/06/2019

DI APPROVARE il verbale di verifica dell'anomalia dell'offerta del CONSORZIO STABILE ALVEARE NETWORK, predisposto dal RUP, agli atti con protocollo PGE n. 41551 del 18/06/2019;

DI DICHIARARE anomala l'offerta presentata dal CONSORZIO STABILE ALVEARE NETWORK, da considerarsi nel suo complesso non congrua e di disporre pertanto l'esclusione della ditta medesima per le motivazioni esposte in precedenza e come meglio esplicitate nel verbale PGE n. 41551 del 18/06/2019;

DI PROPORRE l'aggiudicazione in via provvisoria dei lavori in oggetto, al raggruppamento temporaneo di imprese costituito da VIGITECH SRL, SATURNO APPALTI SRL, UPRISING SRL, secondo classificato;

DI APPROVARE la nuova graduatoria di gara come segue:

1°	R.T.I. VIGITECH SRL SATURNO APPALTI SRL UPRISING SRL	20,98
2°	R.T.I. SUD SERVICE SRL SBR Costruzioni S.r.l.	19,00
3°	R.T.I. GI COSTRUZIONI SRL F.LLI CASETTA SRL CATTELAN MAURIZIO	10,33
4°	MAROSO IVO ENZO SRL – UNIPERSONALE	8,23
5°	R.T.I. DEGANI GIANNI PASOTTO SNC CAMERO FERRAMENTA SRL GIVANI SRL TRE ERRE IMPIANTI SRL	5,33
6°	R.T.I. CALDANA PAOLO FORIGO INDUSTRIES SRL	4,54

DI DISPORRE verso il costituendo raggruppamento temporaneo di imprese costituito da VIGITECH SRL, SATURNO APPALTI SRL, UPRISING SRL la verifica di requisiti di gara e di legge nonché la verifica dell'anomalia dell'offerta;

DI TRASMETTERE, come indicato nella lettera d'invito, tramite la piattaforma Sintel, la presente determinazione alle imprese partecipanti alla gara e all'impresa esclusa per anomalia dell'offerta economica;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio e sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 29, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016.

**II DIRIGENTE
MASTROMARINO CARMINE
(Firmato Digitalmente)**

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente
Firmato digitalmente da : MASTROMARINO CARMINE (1444258 - Postecom CA3
)

Data firma: 19/06/2019.

Data Esecutività: 19/06/2019