



Settore: Welfare, Servizi Sociali e Sport

Protocollo: 19402/2018

Determinazione n. 710 del 26 marzo 2018

Oggetto: Attivazione procedura di gara aperta , ex art. 36 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 e smi per l'affidamento del servizio di gestione dei vouchers sociali su supporto elettronico per il periodo di 24 mesi. Procedura svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia -CIG. 74215497F9

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- Con DCC n.78 del 21/12/2017 – immediatamente esecutiva - è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2018/2020 e la Nota Aggiornamento al Documento unico di Programmazione 2018/2020.
- Con DGC n. 10 del 24/01/2017 - immediatamente esecutiva - la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2018.
- Il Comune di Mantova, tra le proprie attività a favore dei cittadini in stato di difficoltà economica, eroga titoli di acquisto per generi di primaria necessità (generi alimentari e canoni di locazione). Il Voucher sociale emesso a tale scopo, è un titolo di acquisto corrispondente ad un determinato valore monetario, che legittima il beneficiario, individuato dal Comune in base a requisiti stabiliti, ad ottenere beni o servizi in strutture o aziende accreditate presso gli enti titolari del servizio.
- Con determinazione n. 1276 del 15/07/2014 è stata indetta gara per la gestione dei voucher sociali su supporto elettronico in favore di cittadini residenti nel Comune di Mantova e con determinazione n. 2562 del 27/11/2014 tale servizio è stato aggiudicato a RTI Welfare Company srl e QUI Finacial Services per il periodo da 01/03/2015 a 28/02/2018 – con proroga sino al 30/06/2018 -.
- Il servizio è regolato dal Contratto d'appalto per l'affidamento del servizio di gestione dei vouchers sociali su supporto elettronico e di gestione di pagamento on-line dei bollettini postali premarcati datato 19.1.2015 (Pg. 27648/2014 – Rep. 31642)

CONSIDERATO che:

- il contratto di servizio è ormai scaduto e che quindi si rende necessario proporre un nuovo servizio di gestione.
- Nella precedente gestione si era voluto sperimentare, oltre all'ordinaria emissione di voucher elettronici, anche la possibilità di erogare contributi tramite carta ricaricabile, per permettere soprattutto il pagamento rapido delle utenze, ma, per la tipologia degli utenti e per le difficoltà di gestione, il Comune di Mantova non intende proseguire con questo tipo sperimentazione.
- Con il nuovo contratto si vorrebbe potenziare il circuito degli esercizi commerciali convenzionati e, soprattutto, includere i discount, dove il potere di acquisto dei beneficiari potrebbe essere maggiore rispetto a quello rilevato nei comuni supermercati, oltre alla creazione di iniziative promozionali speciali dedicate alle persone in difficoltà che usufruiscono del voucher sociale

VISTO l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale "le Amministrazioni Pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse";

PRESO ATTO che non sono attive alla data odierna convenzioni stipulate da Consip aventi ad oggetto il servizio che si intende affidare;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : GHIDONI ERNESTO

(1473123 - Postecom CA3

).

Data firma: 26/03/2018. Rettificata in data 28/03/2018

VISTO il progetto di gara, predisposto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 (in atti PG n. 19502/2018);

DATO ATTO che il presente affidamento del servizio rientra nella programmazione biennale di acquisti beni e servizi, 2018/2019 redatta ai sensi art. 21 del D Lgs. 50/2016 e approvata con D.G.C. n.247 del 20.11.2017 e D.C.C. n. 78 del 21.12.2017;

CONSIDERATO che:

- l'importo presunto stimato della concessione risulta pari a Euro. 68.500,00. IVA esclusa, riferito all'intero periodo, calcolato sia considerando le commissioni in capo al Comune di Mantova, sia le commissioni che saranno richieste ai PSA, così come indicato dalla Determinazione n. 9 del 22.12.2010;
- è prevista la facoltà di rinnovo del contratto alle stesse condizioni, per ulteriori 12 mesi. Il valore di tale ripetizione è stimato in Euro 34.250,00 Iva esclusa;
- è previsto che la durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, per un periodo massimo stimati di 6 mesi. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.
- Il valore relativo al periodo della proroga tecnica è stimato in Euro 17.125,00 IVA esclusa;
- è prevista la facoltà di aumento delle prestazioni sino alla concorrenza del quinto d'obbligo di cui all'art. 106 comma 12 del Codice
- ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, è quindi pari ad Euro 133.575,00 IVA esclusa;
- che non sussistono oneri per la sicurezza per rischi da interferenze ex DUVRI;

RITENUTO pertanto:

- visti gli art. 39 comma 6 e 60 del D.Lgs. 50/2016, di procedere all'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio tramite procedura aperta sottosoglia, considerato che le ragioni alla base della scelta di tale sistema di affidamento sono da rinvenire nel fatto che la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, quale ordinario sistema di affidamento delle forniture/servizi in alternativa alla procedura ristretta, è quella che fornisce maggiori garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell'amministrazione, assicurando inoltre tempi procedurali più ridotti rispetto alla procedura ristretta, caratterizzata dalla fase di preselezione e dalla successiva fase di aggiudicazione;
- di selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- di procedere mediante procedura telematica sulla piattaforma Sintel messa a disposizione di Arca Regione Lombardia;
- di richiedere tra i requisiti di partecipazione un fatturato minimo annuo pari all'importo a base di gara, al fine di garantire una capacità economica finanziaria per la gestione del servizio e a sostegno del grado di servizio che si vuole ottenere e a garanzia del regolare adempimento delle prestazioni di contratto;

RICHIAMATO il D.Lgs. 50/2016 n. 50 che dispone che "ANAC, attraverso linee guida, bandi-tipo, capitolati-tipo, contratti-tipo ed altri strumenti di regolazione flessibile, comunque denominati, garantisce la promozione dell'efficienza, della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti" (art. 213, comma 2) e che «successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi» (art. 71), precisando ulteriormente che "le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando- tipo";

PRESO ATTO che con deliberazione ANAC n. 1228 del 22 novembre 2017, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.298 del 22 dicembre 2017, è stato approvato il Bando-tipo n. 1/2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

PRESO ATTO altresì che nella stessa deliberazione Anac ha previsto che la circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare tipo, pertanto, in caso di gara telematica le stazioni appaltanti apporteranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare, per la gestione telematica della procedura;

RITENUTO opportuno, per omogeneità dei procedimenti, conformare la procedura aperta sottosoglia per l'affidamento della concessione, oggetto del presente atto con quanto previsto da Anac nell'atto sopraccitato

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : GHIDONI ERNESTO (1473123 - Postecom CA3).

Data firma: 26/03/2018. Rettificata in data 28/03/2018

per procedure soprasoglia, applicando le disposizioni del Bando tipo per quanto compatibili alla procedura in oggetto;

VISTI i sottoelencati documenti di gara, che, insieme con le disposizioni contenute nella presente determinazione a contrarre, disciplinano la procedura:

1. bando di gara (All. 1)
2. capitolato speciale d'appalto (All. 2)
3. disciplinare di gara (All. 3) con gli allegati:
4. istanza partecipazione (All.A)
5. Dichiarazione Sostitutiva (All. B)
6. DGUE cartaceo (All.C)
7. Modello Offerta economica (All. D)

STABILITO, come risulta dalla documentazione:

- di prevedere, per il partecipante alla gara, il versamento della cauzione provvisoria pari al 2% del valore a base di gara (art.10 del disciplinare di gara) in conformità con le disposizioni di cui all'art.93 del D.Lgs. 50/2016, mentre, per la ditta aggiudicataria, è prevista la garanzia fideiussoria ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. 50/2016 (art.18 del Capitolato speciale prestazionale), con facoltà, in entrambi i casi, di applicare le riduzioni previste dall'art. 93, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;
- che la durata del contratto è di 24 mesi, con decorrenza presumibilmente dal 01/07/2018;

STABILITO altresì che:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente ed idonea ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;
- il termine di ricezione delle offerte è fissato in minimo 20 giorni, ai sensi dell'art. 36 comma 9 del del D.lgs. 50/2016 e tenuto anche conto di quanto previsto dall'art. 79 del medesimo Decreto

DATO ATTO che:

- è stato acquisito presso il Sistema SIMOG dell'ANAC il Numero gara 7026446 e il **CIG 74215497F9**;
- l'importo del contributo a carico dell'Ente Comune, dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi Deliberazione N. 1300 del 21.12.2016 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2018 ammonta a € 30,00;
- tale importo verrà regolato tramite Mav cumulativo quadrimestrale;
- a carico di ogni concorrente non è previsto alcun contributo;

INDIVIDUATO nella Dott.ssa Lara Siliprandi il responsabile unico del procedimento cui sono demandati tutti gli adempimenti e gli atti connessi allo svolgimento della procedura in oggetto;

VISTI gli artt. 36 comma 9, 72,73 e 74 del D.lgs 50/2016 che disciplinano le modalità ed i termini di pubblicazione dei documenti di gara delle procedure aperte sopra soglia comunitaria;

PRESO ATTO che ai sensi e per gli effetti dell'art. 216 comma 11 del D.lgs. 50/2016 *“fino alla data che sarà indicata nel decreto di cui all'articolo 73, comma 4, gli avvisi e i bandi devono anche essere pubblicati nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti. Fino alla medesima data, le spese per la pubblicazione sulla Gazzetta ufficiale degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione”*.

CONSIDERATO che ad oggi non è stato ancora emanato il decreto di cui al predetto art. 73 comma 4,

PRESO ATTO altresì che ai sensi del citato comma 11 *“Fino all'entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 73, comma 4, si applica altresì il regime di cui all'articolo 66, comma 7, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, nel testo applicabile fino alla predetta data, ai sensi dell'articolo 26 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, come modificato dall'articolo 7, comma 7, del decreto-legge 30 dicembre 2015, n. 210 convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2016, n.21;*

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : GHIDONI ERNESTO

(1473123 - Postecom CA3

).

Data firma: 26/03/2018. Rettificata in data 28/03/2018

CONSIDERATO pertanto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 66 comma 7 del D. Lgs. 163/2006 "gli avvisi e i bandi sono altresì pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana serie speciale relativa ai contratti pubblici, sul «profilo di committente» della stazione appaltante, e, non oltre due giorni lavorativi dopo, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20, e sul sito informatico presso l'Osservatorio, con l'indicazione degli estremi di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale. Gli avvisi e i bandi sono altresì pubblicati, dopo dodici giorni dalla trasmissione alla Commissione, per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti"

RITENUTO pertanto di procedere alla pubblicazione del bando di gara, nel rispetto delle prescrizioni previste dall'art. 36 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e smi e precisamente:

- su GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana)
- sul sito internet del Comune di Mantova
- sui siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture;
- all'Albo Pretorio del Comune di Mantova;
- sulla piattaforma Sintel di Arca regione Lombardia

PRESO ATTO che, le pubblicazioni degli avvisi sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana avvengono attraverso il "Portale IOL- Inserzioni on line", piattaforma web dell'Istituto Poligrafico dello Stato SPA, con sede legale in via Salaria, 691 Roma (P.I. 00880711007) che permette, previa registrazione. Di effettuare la pubblicazione degli avvisi;

DATO ATTO che agli avvisi trasmessi tramite il portale IOL, vengono applicate le tariffe indicate sul sito www.inserzioni.gazzettaufficiale.it che prevedono per la pubblicazione degli avvisi pubblicati nella serie V Serie Speciale – Contratti e Appalti un costo pari a Euro 20,58 a rigo o frazione di rigo iva inclusa e che effettuata una preventiva stima il costo di pubblicazione è pari ad Euro 438,85 Iva e marca da bollo da 16,00 Euro inclusa;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e in particolare gli artt. 183 e 191 che dispongono in materia di impegno di spesa;

VISTO il Regolamento di Contabilità

VISTO il Decreto Legislativo 50/2016;

VISTO Il Regolamento comunale dei Contratti;

DETERMINA

ATTIVARE l'indizione della gara aperta, sottosoglia, ai sensi art. 3 comma sss), 36 comma 9 e art.60 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento del servizio di gestione dei vouchers sociali su supporto elettronico per il periodo di 24 mesi, svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia –CIG 74215497F9;

APPROVARE il progetto redatto ai sensi art. 23 comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e la documentazione di gara, in atti, composta da:

1. bando di gara (All. 1)
2. capitolato speciale d'appalto (All. 2)
3. disciplinare di gara (All. 3) con gli allegati:
4. istanza partecipazione (All. A)
5. Dichiarazione Sostitutiva (All. B)
6. DGUE cartaceo (All. C)
7. Modello Offerta economica (All. D)

PROCEDERE, successivamente all'ottenimento dell'esecutività del presente atto (**pertanto in data da fissare**), alle pubblicazioni come segue:

- GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana);
- sito internet del Comune di Mantova : documentazione di gara integrale;
- siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture: estratto del bando;
- Albo Pretorio del Comune di Mantova: bando di gara
- Sulla piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia;

STABILIRE, come risulta dalla sopra elencata documentazione, che:

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : GHIDONI ERNESTO (1473123 - Postecom CA3).

Data firma: 26/03/2018. Rettificata in data 28/03/2018

- l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, (offerta tecnica punti 70, offerta economica punti 30) come stabilito all'art. 18 del disciplinare di gara;
- è dovuto il contributo di € 30,00 all'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi della Deliberazione della stessa Autorità n. 1300 del 20.12.2017;
- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è Dott.ssa Lara Siliprandi;

IMPEGNARE la spesa totale pari a € 468,85 per le spese di pubblicazione ed il contributo dovuto all'ANAC relativi alla suddetta gara, imputando la spesa nel seguente modo:

- € 438,85. IVA compresa, (compresa marca da Bollo) per la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale a favore di "Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato Spa", con sede legale in via Salaria, 691 P.I. 00880711007 - CIG: ZB822E02F2 imputati missione 12 – programma 05 - cap 103200 – art. 44 - CDR/CDG –P059 – Conto Finanziario U.1.03.02.16.001 (V°livello) del bil. 2018
- € 30,00 quale Contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione imputati missione 12 – programma 05 - cap. 103200 – art. 00 - CDR/CDG –P059 – Conto Finanziario U.1.03.02.99.999 (V°livello) del bil. 2018;

PRENOTARE la somma di € 14.792,50 (€ 12.125,00 più IVA 22% pari a € 2667,50) imputati alla missione 12 – programma 05 - cap 103200 – art. 00 - CDR/CDG –P059 – Conto Finanziario U.1.03.02.99.999 (V°livello) del bil. 2018, per il pagamento delle commissioni del primo semestre di gara (luglio – dicembre 2018)

PRENOTARE la spesa presunta necessaria di complessivi € 44.377,50 (IVA 22% pari a € 9.763,05 esclusa), limitatamente agli esercizi di cui all'ultimo bilancio pluriennale 2018/2020 - DCC 78 del 21/12/2017 con la seguente imputazione:

- € 29.585,00 (€ 24.250,00 più IVA 22% pari a € 5.335,00 esclusa) imputati alla missione 12 – programma 05 - cap 103200 – art. 00 - CDR/CDG –P059 – Conto Finanziario U.1.03.02.99.999 (V°livello) del bil. 2019
- € 14.792,50 (€ 12.125,00 più IVA 22% pari a € 2667,50) imputati alla missione 12 – programma 05 - cap 103200 – art. 00 - CDR/CDG –P059 – Conto Finanziario U.1.03.02.99.999 (V°livello) del bil. 2020

DISPORRE che i documenti di gara siano pubblicati, nei termini e nelle modalità indicati in premessa, a decorrere dalla data che sarà definita dopo l'ottenimento dell'esecutività del presente atto.

PROCEDERE alle pubblicazioni del bando di gara come indicato in premessa, e al versamento del contributo all'autorità di vigilanza per i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

DISPORRE Inoltre che, al fine di garantire la "par condicio" tra i concorrenti, la pubblicazione all'albo pretorio comunale on-line della presente determinazione, completa dei relativi allegati, non avvenga prima della pubblicazione dell'avviso di gara su GURI.

**II DIRIGENTE
GHIDONI ERNESTO
(Firmato Digitalmente)**

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Firmato digitalmente da : GHIDONI ERNESTO (1473123 - Postecom CA3).

Data firma: 26/03/2018. Rettificata in data 28/03/2018